



COMUNE DI SERRAMAZZONI
(Provincia di Modena)

TRASPORTO SCOLASTICO
RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA
E PROSPETTO ECONOMICO

Ai sensi dell'art. 41 comma 12 del D. Lgs. n. 36/2023

OGGETTO

La presente procedura di gara ha per oggetto l'affidamento dei seguenti servizi:

- Servizio di trasporto scolastico (dall'abitazione o da punti di raccolta alla scuola e viceversa) per gli alunni residenti nel Comune di Serramazzoni e frequentanti le scuole dell'obbligo ubicate nel territorio comunale, le scuole dell'Infanzia (dal compimento dei 3 anni), nonché il trasporto dedicato agli alunni della scuola primaria residenti nel Comune di Serramazzoni frequentanti la scuola ubicata nella frazione di Riccò di Serramazzoni, quest'ultimo per un numero che non supera 100 unità (compresi gli alunni disabili affiancati da accompagnatori).

Il servizio viene richiesto per l'anno scolastico 2024/2025, dal 16 settembre 2024 al 27 giugno 2025 e non è rinnovabile.

QUADRO DI ANALISI DEL CONTESTO IN CUI SI SVILUPPA L'APPALTO

L'articolo 2 del D.lgs. 63/2017 definisce la competenza dello Stato, delle Regioni e degli Enti Locali per la programmazione degli interventi per il sostegno al diritto allo studio al fine di fornire i servizi a sostegno del completamento del percorso di istruzione dal nido fino alla scuola secondaria di secondo grado.

Le finalità generali del servizio di trasporto scolastico sono quelle di consentire agli alunni iscritti alle scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado residenti nel Comune di Serramazzoni, di raggiungere il plesso di competenza e quindi rispondere all'esigenza di facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico di tutti gli alunni. Tali finalità rientrano nel più vasto concetto di "assistenza scolastica", le cui funzioni amministrative sono state attribuite ai Comuni con l'art. 45 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e s.m.i. e le cui modalità di svolgimento sono demandate alla competenza legislativa regionale. La prestazione del servizio di trasporto scolastico rientra nelle competenze del Comune anche in base al D. Lgs. n. 112/98 per quanto attiene ai compiti conferiti agli Enti Locali in materia di istruzione scolastica ed alla Legge Regionale n. 26/01 "Diritto allo Studio e all'apprendimento per tutta la vita".

L'Amministrazione Comunale già da diversi anni affida in appalto il servizio trasporto scolastico degli alunni frequentanti le scuole del territorio comunale, considerata l'impossibilità di gestire direttamente il servizio per mancanza di mezzi e di personale comunale. Il servizio di trasporto scolastico in discorso è rivolto a tutti gli alunni residenti nel Comune di Serramazzoni e frequentanti le scuole dell'obbligo ubicate nel territorio comunale, le scuole dell'Infanzia (dal compimento dei 3 anni), nonché il trasporto dedicato agli alunni della scuola primaria residenti nel Comune di Serramazzoni frequentanti la scuola ubicata nella frazione di Riccò di Serramazzoni, quest'ultimo per un numero che non supera 100 unità (compresi gli alunni disabili affiancati da accompagnatori). La finalità che s'intende perseguire è quella di consentire agli alunni frequentanti le scuole dell'obbligo il raggiungimento del plesso scolastico a cui sono assegnati, garantendo, in tal modo, il diritto all'accesso e alla frequenza scolastica; più in particolare il servizio è rivolto all'utenza scolastica distribuita anche nelle case sparse del territorio e/o frazioni, estendendo l'opportunità di usufruirne anche agli alunni delle scuole non dell'obbligo, a partire dal compimento dei 3 anni.

Il servizio favorisce, pertanto, la frequenza scolastica e concorre a rendere effettivo il diritto allo studio, con priorità per coloro per i quali il raggiungimento della sede scolastica presenta difficoltà di ordine oggettivo (ad esempio, residenza nelle frazioni).

I PRINCIPI

Il servizio di trasporto è considerato di pubblica utilità e servizio pubblico essenziale, ai sensi dell'art. 1 della legge 12.06.1990, n. 140 "Norme dell'esercizio del diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali" e s.m.i.

L'Amministrazione intende continuare a garantire a tutte le famiglie degli alunni che ne abbiano necessità la prosecuzione del servizio valorizzando al massimo le risorse dell'Ente e avvalendosi di soggetti esterni per dare la massima copertura al servizio. Attraverso l'appalto pubblico del servizio

di trasporto scolastico l'Ente auspica che il servizio fornito da operatori economici, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed univoca, rimanendo in ogni caso a carico dell'Ente il ruolo fondamentale di indirizzo, controllo e coordinamento sulla gestione.

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Nell'anno scolastico 2024/2025 sono attivi nel territorio del Comune di Serramazzoni due scuole d'infanzia, tre scuole primarie ed una scuola secondaria di primo grado, per le quali è previsto il servizio di trasporto scolastico.

Le scuole d'infanzia sono aperte di norma 5 giorni a settimana da lunedì a venerdì e da settembre a giugno (10 mesi).

Le scuole primarie sono costituite da un plesso sito nella frazione di Selva che osserva l'orario a tempo pieno e due plessi siti nelle frazioni di San Dalmazio e di Riccò (di cui solo una classe a tempo pieno), tutti con un'apertura su 5 giorni a settimana.

La scuola secondaria di primo grado ha un'apertura su 5 giorni a settimana.

Le giornate di inizio, interruzione e termine del calendario scolastico sono decise dal Dirigente dell'Istituto Comprensivo.

Gli orari delle scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado sono decisi annualmente dagli Istituti Comprensivi.

Per l'anno scolastico 2024/2025 gli orari delle scuole d'infanzia sono i seguenti:

- scuola d'infanzia sita in Serramazzoni centro: dalle 8.00 alle 16.00
- scuola d'infanzia sita nella frazione di San Dalmazio dalle 8.20 alle 16.20

con possibilità, per le famiglie che ne abbiano l'esigenza, di orario anticipato e prolungato flessibile, attivo al raggiungimento del previsto numero minimo.

Il servizio di trasporto scolastico è articolato su 5 giorni la settimana, dal lunedì al venerdì, ad orari prestabiliti a seconda dell'orario di entrata ed uscita stabiliti dalle istituzioni scolastiche e fino a termine delle scuole (solitamente alla fine della prima settimana di giugno per le scuole primarie e secondarie di primo grado e fine giugno per le scuole d'infanzia), il tutto secondo il calendario scolastico stabilito dall'Istituto Comprensivo Serramazzoni.

Attualmente il servizio di trasporto scolastico nel territorio del Comune di Serramazzoni viene interamente svolto da Ditta esterna per il Comune di Serramazzoni, attraverso 5 linee.

Di seguito sono meglio specificate le scuole servite e il numero degli alunni trasportati nell'anno scolastico 2023/2024:

Scuola	N° alunni trasportati
Scuola d'infanzia	19
Scuola primaria	149
Scuola secondaria di primo grado	24

TIPOLOGIA DEI SERVIZI OGGETTO D'APPALTO

I servizi dettagliatamente descritti nel Capitolato di gara sono i seguenti:

- trasporto scolastico dall'abitazione o da punti di raccolta alla scuola e viceversa, per alunni frequentanti le scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado di Serramazzoni. I servizi sono da effettuarsi secondo i percorsi indicati nelle schede allegate al capitolato ed in conformità al calendario scolastico e agli orari di inizio e termine dell'attività scolastica e soprattutto in base al numero degli iscritti.

SVOLGIMENTO DELL'APPALTO

Procedura di gara

La gara si svolgerà mediante procedura aperta e sarà aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice.

Ai fini della gara si definiscono i seguenti soggetti:

- Committenza/Stazione Appaltante: Comune di Serramazzoni – Piazza Torquato Tasso 7, 41028 Serramazzoni (MO)
- Appaltatore o OEA (Operatore Economico Aggiudicatario): soggetto offerente, risultato aggiudicatario del servizio, costituito in una delle forme di cui all'art. 65 del D. Lgs. 36/2023 avente nel proprio oggetto sociale l'attività specifica richiesta dal presente appalto.

Il servizio si presenta su un unico lotto: i servizi oggetto del presente appalto sono rivolti a diversi ordini di scuola, dalla scuola d'infanzia alle scuole secondarie di primo grado.

Il servizio oggetto dell'appalto è richiesto per il periodo dal 16 settembre 2024 al 27 giugno 2025.

CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

Sulla base del servizio svolto nell' a.s. 2023/2024 si stima la seguente spesa per i servizi richiesti per la durata temporale da settembre 2024 a giugno 2025 (termine il giorno 27 giugno 2025):

TRASPORTO SCOLASTICO	Media Km giornalieri stimati	GG stimati/da settembre 2024 a giugno 2025	KM/da settembre 2024 a giugno 2025 stimati	Costo al Km I.V.A. esclusa	Importo complessivo stimato
LINEA 1	76	170	12.920	3,87 €	€ 50.000,40
LINEA 2	100	170	17.000	3,87 €	€ 65.790,00
LINEA 3	77	185	14.245	3,87 €	€ 55.128,15
LINEA 4	145	170	24.650	3,87 €	€ 95.395,50
LINEA 5 (automezzo 9 posti)	79	170	13.430	2,98 €	€ 40.021,40
TOTALE	477		82.245		€ 306.335,45

COSTO TOTALE AL NETTO DI IVA
Costo totale dal 16 settembre 2024 al 27 giugno 2025
€ 306.335,45

Il calcolo del valore da porre a base d'asta è stato effettuato tenendo conto di tutte le voci di costo ed in particolare delle prestazioni e delle caratteristiche tecniche richieste dal Capitolato.

Ai sensi dell'art. 41, comma 3, del Codice l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera, stimati in circa il 29,26%, sulla base del numero dei lavoratori e del numero di ore di lavoro stimate per i servizi oggetto dell'appalto, tenuto conto del costo orario per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi per la provincia di Modena (III livello), di cui alle vigenti tabelle, non essendo disponibile idonea tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali ai sensi del Dlgs 36/2023 per il contratto autorimesse e noleggio automezzi.

Costo orario	N. autisti	N. ore giornaliere stimate	giorni	Costo manodopera stimato
€ 20,01	2	5,50	170	€ 37.418,70
€ 20,01	1	4	185	€ 14.807,40
€ 20,01	1	7	170	€ 23.811,90
€ 20,01	1	4	170	€ 13.606,80
	5			€ 89.644,80

Si riporta di seguito il calcolo della spesa complessiva per l'acquisizione dei servizi.

A) IMPORTO SERVIZIO A BASE DELL'APPALTO	TOTALE
Importo a base di gara per la durata dell'appalto	€ 306.335,45
B) SOMME A DISPOSIZIONE DEL COMUNE DI SERRAMAZZONI	
Iva 10% sull'importo a base di gara	€ 30.633,55
Spese incentivi per funzioni tecniche (1,80%)	€ 5.514,04
Rimborso spesa SUA Provincia	€ 612,67
Spese per contributo ANAC	€ 250,00
Importo complessivo	€ 343.345,71

In attesa dell'approvazione del regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche ex nuovo codice appalti, si accantona un incentivo pari ad € 5.514,04 (1,80% importo a base di gara).

Determinazione fondo incentivante		
Importo a base di gara	€	306.335,45
Aliquota applicabile (max 1,80%)	%	1,80%
Importo fondo:	€	5.514,04
Quota 20 % innovazione tecnologica	€	1.102,81
Quota 80 % fondo incentivante	€	4.411,23
Quota Centrale Unica Committenza:	%	20,00%
Importo Centrale Unica Committenza	€	882,25
Importo fondo decurtato quota Centrale Unica:	€	3.528,98

Ai sensi dell'art. 45, D.lgs. n. 36/2023, si definisce provvisoriamente il seguente riparto, tenuto conto che le funzioni tecniche inerenti all'appalto sono svolte dal seguente gruppo di lavoro composto da personale dipendente del Servizio Scuola:

Funzione affidata	Sì/No	Nominativo
Responsabile Unico del Progetto	Sì	Degli Antoni Anna Rita
Programmazione della spesa per investimenti	No	-----
Collaborazione all'attività del RUP, quali responsabili e addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento	Sì	Convenuti Chiara
Redazione del progetto (livello unico)	Sì	Degli Antoni Anna Rita
Predisposizione dei documenti di gara	Sì	Convenuti Chiara / Degli Antoni Anna Rita
Direzione dell'esecuzione	Sì	Degli Antoni Anna Rita
Direzione operativa	Sì	Convenuti Chiara
Verifica di conformità	Sì	Degli Antoni Anna Rita

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

1. offerta tecnica: max punti 80
2. offerta economica: max punti 20;

1. OFFERTA TECNICA: max punti 80

La valutazione dell'offerta tecnica tiene conto del merito tecnico/qualitativo del progetto di gestione del servizio quali: le caratteristiche degli automezzi, la qualità della formazione degli operatori oltre che delle capacità imprenditoriali degli operatori economici concorrenti.

Gli operatori economici concorrenti dovranno realizzare un progetto organizzativo che preveda le risorse e le forniture di ogni materiale necessario per il funzionamento complessivo dei servizi oggetto del presente appalto.

Si indicano di seguito gli elementi di valutazione dell'offerta tecnica.

<p>1. Organico dedicato e livelli di professionalità (art. 9 c.s.a.)</p> <p>Organigramma e funzionigramma della ditta con indicazione di anzianità ed esperienza maturata nell'ambito di servizi analoghi, procedure di selezione del personale.</p> <p>Criteri motivazionali: il punteggio sarà assegnato in ragione dell'articolazione e descrizione delle modalità organizzative del piano che si intende realizzare per l'attuazione dei servizi come descritti nel c.s.a.</p>	<p>max 20 punti</p>
<p>2. Piano di sostituzione del personale e contenimento turn over (art. 9 c.s.a.)</p> <p>Modalità di sostituzione in caso di assenze impreviste, non programmate o programmate del personale dedicato; il piano deve contenere la descrizione delle misure adottate per il contenimento del turn over e le modalità di relazione con la committenza in tali situazioni. Criteri motivazionali: il punteggio sarà assegnato in ragione delle misure adottate per minimizzare il turn over e delle principali azioni e procedure previste in caso di assenze.</p>	<p>max 9 punti</p>
<p>3. Automezzi “puliti” o “a emissioni zero” (art. 4 c.s.a.)</p> <p>Con riferimento all'eventuale impiego di automezzi “puliti” (ossia che utilizzano combustibile alternativo) o a “emissioni zero”, come mezzi principali che verranno utilizzati per lo svolgimento del servizio, indicarne: il numero e per quale periodo verranno utilizzati sul servizio.</p> <p>Sono richieste le fotocopie dei libretti di circolazione dei mezzi che vengono proposti.</p>	<p>max 10 punti</p>
<p>4. Automezzi utilizzati per il servizio (art. 4 c.s.a.)</p> <p>Saranno oggetto di valutazione:</p> <p>a) Tipo di automezzi che verranno impiegati per il servizio (anche quelli sostitutivi), sarà attribuito un punteggio in base alla quantità del parco mezzi a disposizione, oltre al minimo richiesto, per integrazioni e/o sostituzioni per i servizi oggetto di appalto, anche tenuto conto delle caratteristiche di qualità (anzianità, capienza, comfort...);</p> <p>b) Caratteristiche di funzionalità dei mezzi: saranno considerati la capienza dei mezzi utilizzati per il servizio, gli optional, i comfort (climatizzazione, tipologia sedili ...), dotazione di attrezzature specifiche per la gestione di emergenze (estintore, cassetta di pronto soccorso ...);</p> <p>c) piano di manutenzione e mantenimento dell'efficienza e del decoro degli automezzi: sarà valutato il piano delle manutenzioni preventive previsto per ciascun mezzo messo a disposizione. Il punteggio sarà attribuito sulla base del sistema adottato per la manutenzione di ciascun automezzo, tenuto in particolare conto delle operazioni e della tempistica degli interventi, al fine di garantire la continuità nell'utilizzo dei mezzi ed il piano della pulizia e sanificazione dei mezzi sulla base della cadenza e tipologia di attività svolte per garantire l'igienicità degli automezzi;</p> <p>d) piano di pulizia, sanificazione e utilizzo degli automezzi: particolare attenzione verrà posta rispetto all'applicazione negli scuolabus di tutte le disposizioni di prevenzione e minimizzazione dei rischi, nonché all'introduzione di accorgimenti innovativi e ulteriori;</p> <p>e) disponibilità nei mezzi utilizzati per il servizio di accesso per utenti a ridotta capacità motoria: verrà in particolare valutata la numerosità dei mezzi messi a disposizione in grado di accogliere utenti a ridotta capacità motoria.</p>	<p>max 20 punti</p>

<p>5. Piano di gestione delle emergenze (artt. 5 e 26 c.s.a.)</p> <p>Sarà valutata l'individuazione delle tipologie delle emergenze e delle azioni proposte per la loro soluzione. Saranno inoltre valutati numero e ubicazione delle rimesse dei mezzi, con indicazione delle località, indirizzo, numero dei mezzi che possono esservi contenuti, al fine di consentire la valutazione di pronta disponibilità e reperibilità dei mezzi.</p> <p>Criteri motivazionali: il punteggio sarà assegnato in ragione dell'articolazione e descrizione delle emergenze e delle relative soluzioni, oltre che degli aspetti che possono facilitare la risoluzione del problema.</p>	<p>max 18 punti</p>
<p>6. Migliorie gratuite in aggiunta a quanto richiesto (art.15 c.s.a.)</p> <p>Proposta di migliorie del servizio: dotazioni aggiuntive.</p> <p>Criteri motivazionali: il punteggio sarà assegnato valutando contestualmente le proposte progettuali (interventi organizzativi sul servizio) e la coerenza con i correlati investimenti che la ditta si impegna a realizzare.</p> <p>Tali proposte dovranno essere economicamente quotate esclusivamente all'interno dell'offerta economica (non costituendo un fattore specifico per l'attribuzione del punteggio). Non verranno considerate le proposte già inserite e oggetto di valutazione in altre sezioni del progetto.</p>	<p>max 3 punti</p>

L'attribuzione dei punteggi ai singoli elementi del progetto tecnico di ogni concorrente verrà effettuata dalla Commissione giudicatrice, appositamente costituita e nominata dopo la presentazione delle offerte.

A ciascuno degli elementi qualitativi, cui è assegnato un punteggio discrezionale, per la determinazione del coefficiente variabile da zero a uno, la commissione calcola la media aritmetica dei coefficienti attribuiti dai singoli commissari a ciascun elemento qualitativo dell'offerta attribuendo i seguenti giudizi con relativo punteggio numerico:

1	Ottimo
0,90	Più che buono
0,80	Buono
0,70	Discreto
0,60	Più che Sufficiente
0,50	Sufficiente
0,40	Scarso
0,30	Limitato
0,20	Minimo
0,10	Insufficiente
0,00	Non valutabile/Assente

I punteggi assegnati dai commissari saranno modulati sulla scala da 0,00 a 1,00 sulla base di criteri di qualità trasversali alle aree oggetti di valutazione, che riguardano:

- rispondenza agli aspetti richiesti nella tabella dell'offerta tecnica ulteriori rispetto a quelli che la Ditta deve avere come requisiti;
- innovazione e/o contemporaneità delle proposte;
- rispondenza ai bisogni dell'utenza, alla particolarità del servizio richiesto, all'organizzazione dei servizi e alle caratteristiche del territorio, efficacia ed efficienza delle proposte;
- miglioramento degli standard di qualità e di sicurezza precisati dalle più aggiornate disposizioni vigenti.

Il coefficiente ottenuto verrà moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile al criterio di riferimento e la somma dei singoli calcoli darà il punteggio totale parziale per l'offerta tecnica.

Nella determinazione dei punti per ogni criterio e per il punteggio totale parziale, si terrà conto esclusivamente delle prime due cifre decimali, arrotondando il secondo decimale all'unità superiore qualora il terzo decimale sia uguale o superiore a 5.

Quanto agli elementi cui è assegnato un punteggio tabellare il relativo punteggio è assegnato,

automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto.

Il punteggio di ogni concorrente è dato dalla somma dei punteggi ottenuti per tutti i sotto-criteri. Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari subcriteri, se nel punteggio tecnico di ciascun subcriterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "riparametrazione" si applica ai criteri di natura qualitativa, la cui formula non consenta la distribuzione del punteggio massimo. La Commissione procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo subcriterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

Non verranno ammesse alla fase successiva gli operatori economici concorrenti che non abbiano conseguito, a seguito della riparametrazione su ogni singolo subcriterio, un punteggio qualità/affidabilità di almeno 40 punti su 80.

2. OFFERTA ECONOMICA: max punti 20

L'offerta economica dovrà indicare la percentuale di ribasso da applicare ai costi che costituiscono la base d'asta di cui all'art. 13 del Capitolato. Il ribasso sarà unico per tutti i servizi oggetto di gara. Saranno presi in considerazione solamente ribassi che comprendono al massimo due decimali. In caso di discordanza tra prezzi/ribassi unitari in cifre e prezzi/ribassi in lettere saranno ritenuti validi quelli indicati in lettere.

Il punteggio sarà attribuito mediante la seguente formula:

$$Vi = 20 * (Ri/Rmax)^{\grave{a}}$$

Dove

Ri = ribasso offerto dal concorrente

Rmax = ribasso dell'offerta più conveniente

à = 0,5

In sostanza il valore Vi per ogni concorrente si otterrà moltiplicando il massimo punteggio ottenibile dall'offerta economica (= 20) * (la radice quadrata del risultato ottenuto dalla divisione tra Ri/Rmax). I punti relativi al prezzo offerto saranno assegnati considerando due decimali, con arrotondamento al millesimo superiore qualora l'ultima cifra sia pari o superiore a 5.

Il servizio sarà assegnato alla ditta che avrà ottenuto il punteggio maggiore dato dalla somma del punteggio sul merito tecnico e sul prezzo offerto.

Poiché l'aggiudicazione avviene in base all'offerta complessivamente più vantaggiosa, tutti gli elementi dell'offerta tecnica che sono stati oggetto di giudizio qualitativo, forniti dalla ditta aggiudicataria, unitamente all'offerta economica, costituiscono formalmente oggetto del contratto.

DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA

La Stazione appaltante ha valutato che nel presente appalto non sono presenti servizi soggetti a rischi interferenziali, pertanto non è necessaria la redazione del DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali). Conseguentemente gli oneri finalizzati all'eliminazione dei rischi interferenze sono pari a € 0,00.

Secondo la determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice.

Per completezza, si riporta uno stralcio assai significativo della determinazione.

"Il DUVRI si configura quale adempimento derivante dall'obbligo, previsto dall'art. 26 comma 3 del d.lgs. 81/2008] del datore di lavoro committente di promuovere la cooperazione e il coordinamento tra lo stesso e le imprese appaltatrici e/o i lavoratori autonomi. Si tratta di un documento da redigersi a cura delle stazioni appaltanti e che deve dare indicazioni operative e gestionali su come superare

uno dei maggiori ostacoli alla prevenzione degli incidenti nei luoghi di lavoro e nei cantieri: l'“interferenza”. Si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un “contatto rischioso” tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti. In linea di principio, occorre mettere in relazione i rischi presenti nei luoghi in cui verrà espletato il servizio o la fornitura con i rischi derivanti dall'esecuzione del contratto. Le Stazioni Appaltanti hanno come unico riferimento per la redazione del DUVRI l'art. 26 comma 3 del d.lgs. 81/2008] riguardante i contratti di appalto o contratti d'opera, che non fornisce indicazioni di dettaglio sulle modalità operative per la sua redazione. Dal dettato normativo, tuttavia, discende che il DUVRI deve essere redatto solo nei casi in cui esistano interferenze. In esso, dunque, non devono essere riportati i rischi propri dell'attività delle singole imprese appaltatrici o dei singoli lavoratori autonomi, in quanto trattasi di rischi per i quali resta immutato l'obbligo dell'appaltatore di redigere un apposito documento di valutazione e di provvedere all'attuazione delle misure necessarie per ridurre o eliminare al minimo tali rischi. In assenza di interferenze non occorre redigere il DUVRI; tuttavia si ritiene necessario indicare nella documentazione di gara (bandi, inviti e richieste di offerta) che l'importo degli oneri della sicurezza è pari a zero. In tal modo, infatti, si rende noto che la valutazione dell'eventuale esistenza di interferenze è stata comunque effettuata, anche se solo per escluderne l'esistenza. Si rammenta che la circolare interpretativa del Ministero del Lavoro e della Previdenza sociale n.24 del 14 novembre 2007 ha escluso dalla valutazione dei rischi da interferenza le attività che, pur essendo parte del ciclo produttivo aziendale, si svolgano in luoghi sottratti alla giuridica disponibilità del committente e, quindi, alla possibilità per la Stazione Appaltante di svolgere nei medesimi luoghi gli adempimenti di legge. Appare utile, in ogni caso, precisare come taluni appalti di servizi o forniture si svolgono all'interno di edifici pubblici ove è presente un datore di lavoro che non è committente (scuole, mercati, musei, biblioteche). In tali fattispecie è necessario che il committente (in genere l'ente proprietario dell'edificio) si coordini con il datore di lavoro del luogo ove si svolgerà materialmente la fornitura o il servizio. Deve, inoltre, essere sottolineato che la valutazione dei rischi da interferenza, in particolare negli edifici quali, a titolo esemplificativo, ospedali e scuole, deve avvenire con riferimento non solo al personale interno ed ai lavoratori delle imprese appaltatrici, ma anche agli utenti che a vario titolo possono essere presenti presso la struttura stessa quali i degenti, gli alunni ed anche il pubblico esterno.

Alla luce delle linee guida espresse dall'Autorità, i rischi da “interferenze” per il servizio in esame sono pari a zero, in quanto dall'esame puntuale delle modalità di svolgimento del servizio non sussistono interferenze tra il personale scolastico e quello della ditta appaltatrice.

Costituiscono allegati alla presente relazione tecnico - illustrativa:
Allegato A1) Requisiti per la partecipazione e ammissione alla gara.